

---

# Objectifs de la planification maritime, gouvernance et place du droit : comment protéger et partager la mer ?

Les mardis de la mer en débat

27 février 2024

# Objectifs, déroulé et règles du jeu

Olivia WARION

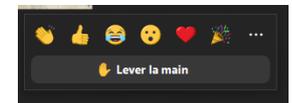
# Bienvenue à toutes et tous !

**Vos micros sont désactivés par défaut**, vous pourrez les rétablir lors des temps d'échanges.



**Partagez vos réactions dans le tchat tout au long du webinaire : bouton « discussion »/ou via la fonctionnalité « lever la main »** > réactions « lever la main »

**Nous vous invitons à vous renommer : Prénom, Nom et éventuellement organisme/association/entreprise.** Pour cela, ouvrez la fenêtre « Participants », faites glisser votre souris à droite de votre nom et cliquez sur « Plus » ou les « ... », puis sur « Renommer »



La rencontre est enregistrée : la vidéo sera mise en ligne sur le site du débat.

En cas de difficultés techniques : écrivez-nous par email à : [assistance-zoom@eclectic-experience.net](mailto:assistance-zoom@eclectic-experience.net) ou dans le tchat textuel sur Zoom.

# Les « règles du jeu »

---

## 1. Écoute, bienveillance et courtoisie

A l'égard des intervenants, de l'équipe d'animation, et des participantes et participants (y compris dans le tchat textuel).

## 2. Équilibre et respect des temps de parole

Attention portée par l'équipe d'animation au respect des temps de prise de parole (intervenants et participants). Parole concise.

## 3. Partagez vos réactions à l'écrit dans le tchat

Les questions auxquelles il n'aura pas été répondu seront mises en ligne sur la plateforme participative du débat

## 4. Transparence & traçabilité des échanges

La réunion est enregistrée. L'enregistrement sera mis en ligne sur le site du débat.

# Le déroulé

---

## **Introduction - 18h**

Présentation du débat, et de la session du jour, par la Commission Nationale du débat public

**Synthèse : « Ce que l'équipe du débat a entendu sur ces sujets, Isabelle BARTHE**

## **Les grands accords internationaux sur la mer et la planification maritime - 18h20**

Denis Duclos, Directeur des relations européennes, internationales et ultramarines - Muséum national d'Histoire naturelle

Brice Trouillet, Professeur des Universités à l'Institut de Géographie et d'aménagement régional de l'Université de Nantes

## **Synthèse du tchat & échanges**

### **Quels outils pour préserver la biodiversité marine et assurer la coexistence des activités en mer ? - 18h55**

Alice Soccodato, Biologiste marin et océanographe à l'EMBRC (European Marine Biological Resource Centre)

Fanny Devaux, Conseillère au Parlement européen, membre de Women for Sea

## **Synthèse du tchat & échanges**

### **Comment le droit peut-il évoluer pour améliorer la protection des milieux marins ? - 19h20**

*Marine Calmet, Juriste en droit de l'environnement et Présidente de l'association Wild Legal*

## **Synthèse du tchat & échanges**

## **Conclusion - 19h50**

# Les prochaines dates de webinaires

---

**12 mars : Protection de la biodiversité marine et impacts des activités humaines dont l'éolien en mer**

# Faisons connaissance !

# Présentation du débat public

Isabelle BARTHE, membre de la  
CPDP façade Nouvelle-Aquitaine

# Ce que l'équipe du débat a entendu

Isabelle BARTHE, membre de la CPDP façade Nouvelle-Aquitaine

# Les grands accords internationaux sur la mer et la planification maritime

# Denis DUCLOS

Directeur des relations européennes,  
internationales et ultramarines -  
Muséum national d'Histoire naturelle



# I - Quelques caractéristiques de l'Océan

- ❖ 71 % de la surface de la Terre
- ❖ 80 % du commerce mondial en volume
- ❖ 99% du trafic total de l'Internet
- ❖ 50% de la population mondiale à moins de 200 kms d'un littoral

## II - Quelques pressions subies par l'Océan



### ❖ Pressions climatiques :

- Réchauffement de l'océan, acidification.
- Fonte des glaces et nouvelles routes maritimes antarctiques et détroits Nord-Canadiens
- élévation du niveau de la mer

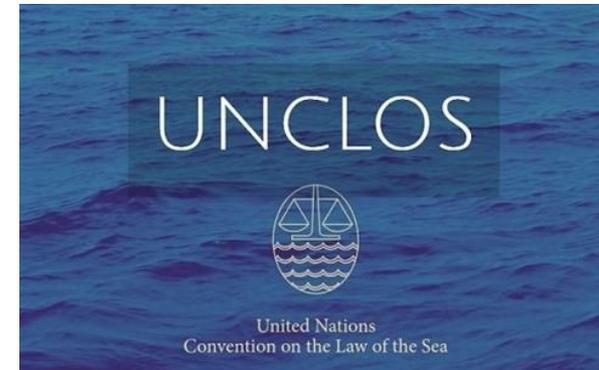
### ❖ Autres pressions anthropiques :

- **Pollutions** : pollution plastique, pollution chimique, pollution sonore.
- **Surexploitation de la pêche** - l'exemple de la morue au large de Terre Neuve

# III – Le droit international de la Mer

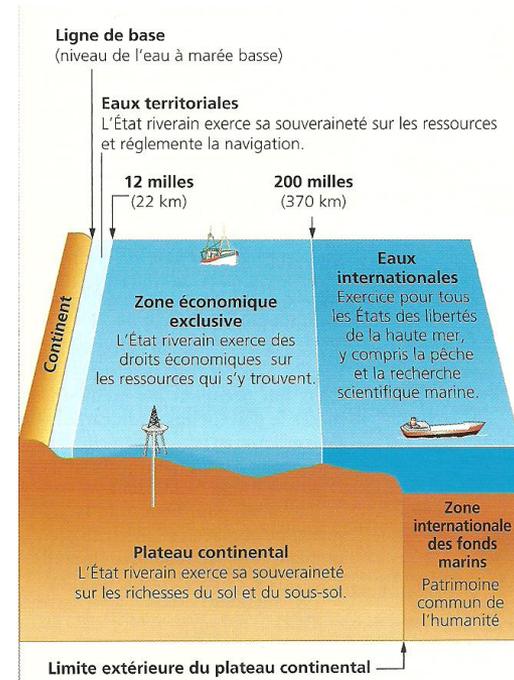


- ❖ La réglementation des activités humaines vs le principe de la liberté de navigation.
- ❖ La Convention des Nations Unies sur le droit de la Mer de 1982, dite convention de Montego Bay.
- ❖ 169 Etats Parties vs Etats-Unis, Pérou, Israël, Iran, Syrie, Turquie, Kazakhstan, Taïwan, Colombie, Venezuela, Érythrée.



# IV – Le droit international de la Mer : La Convention des Nations Unies sur le Droit de la Mer

- ❖ Un vaste champ d'application
- ❖ Un partage de la mer qui concilie souveraineté des Etats et liberté de navigation
- ❖ Un principe de dégressivité



# IV – Le droit international de la Mer : La Convention des Nations Unies sur le Droit de la Mer



- ❖ Les eaux intérieures
- ❖ La mer territoriale
- ❖ La zone économique exclusive
- ❖ Le plateau continental
- ❖ Détroits internationaux et eaux archipélagiques
- ❖ L'Autorité internationale des fonds marins
- ❖ La Commission des limites du plateau continental
- ❖ Le Tribunal international du Droit de la Mer

## IV – Le droit international de la Mer : La Convention des Nations Unies sur le Droit de la Mer et l'accord dit BBNJ



- ❖ **Traité pour la conservation et l'utilisation durable de la biodiversité dans les zones marines situées au-delà des juridictions nationales, dit BBNJ.**
  - **Les ressources génétiques marines**, dont les questions de partage des bénéfices
  - **Les outils de gestion par zone**, dont les aires marines internationales protégées et la planification spatiale marine
  - **Les études d'impact environnemental**
  - **Le renforcement de capacités et le transfert de technologies marines**
  - **Enjeu de gouvernance** : articulation du futur instrument avec les organisations existantes (Conventions des mers régionales, organisations régionales de pêche, l'Organisation Maritime Internationale, l'Agence Internationale des Fonds Marins...)

# V – Le droit international de la Mer - Les autres accords multilatéraux : La protection du milieu marin et la lutte contre la pollution



## ❖ Les instruments universels de lutte contre la pollution

- Lutte contre l'immersion et l'incinération des déchets
- Lutte contre la pollution des navires
- Lutte contre les marées noires et l'indemnisation des victimes
- Lutte contre la pollution résultant de l'exploitation du sol et du sous-sol marin
- Lutte contre la pollution d'origine tellurique

# V – Le droit international de la Mer - Les autres accords multilatéraux : La protection du milieu marin et la lutte contre la pollution



## ❖ Les conventions de mers régionales pour la protection du milieu marin

- L'accord de Berne pour la mer du Nord de 1969
- La convention OSPAR pour l'Atlantique du Nord-Est de 1972
- La convention d'Helsinki pour la Mer baltique de 1974
- Le programme Océan du Programme des Nations Unies pour l'environnement



Mediterranean  
Action Plan  
Barcelona  
Convention



# V – Le droit international de la Mer - Les autres accords multilatéraux : La gestion des ressources biologiques de la mer



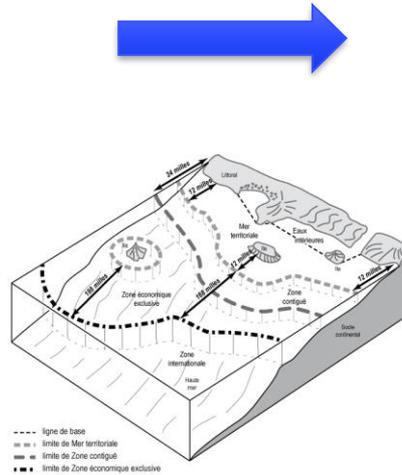
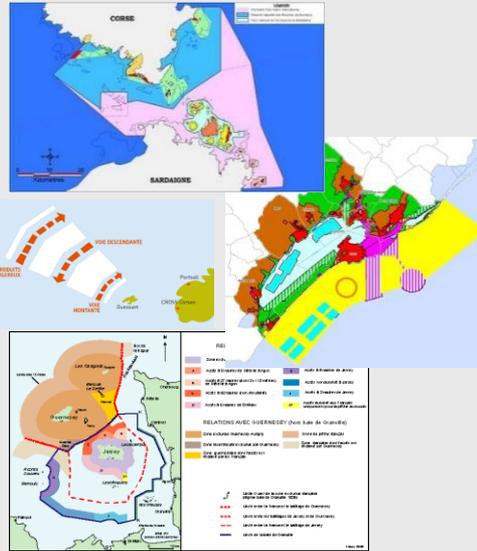
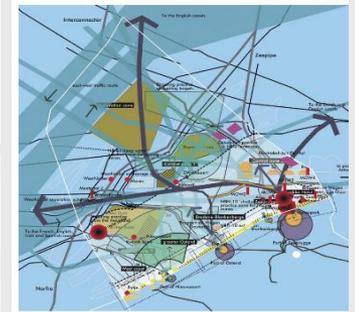
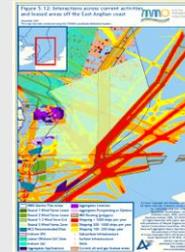
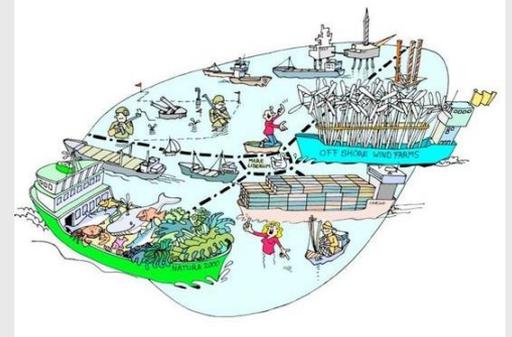
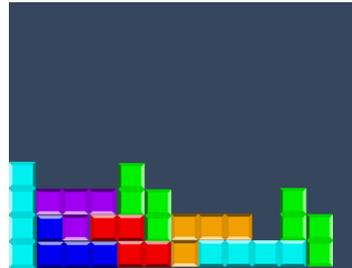
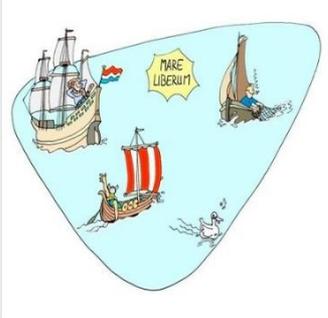
- ❖ Les organisations régionales de pêches
  - Gestion de certains types d'espèces marines
  - Gestion de certains modes de pêche
  - Gestion des pêcheries dans certaines zones géographiques
  
- ❖ Rôle de recommandation vs commission régulatrice



# Brice TROUILLET

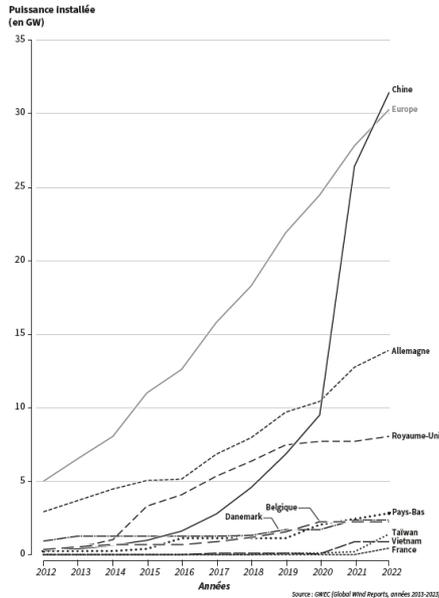
Professeur des Universités à l'Institut de Géographie et d'aménagement régional de l'Université de Nantes

# Pourquoi la planification ?



Source : Beurier, 1998; VASAB; HM Government 2014; Gaufre Project ([https://www.belspo.be/belspo/organisation/publ/pub\\_ostc/MA/GaufreZVR\\_en.pdf](https://www.belspo.be/belspo/organisation/publ/pub_ostc/MA/GaufreZVR_en.pdf))

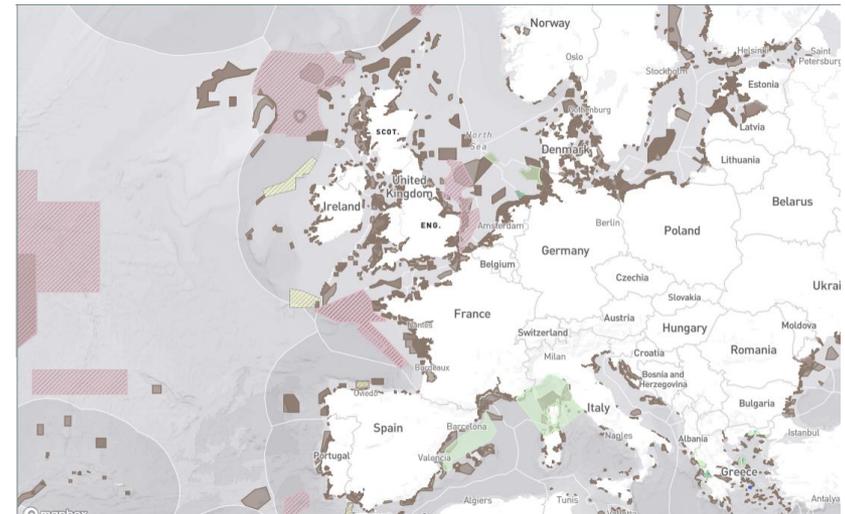
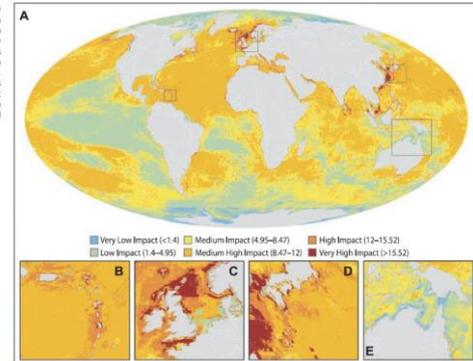
# Un paradoxe : deux puissants moteurs...



Ocean-related sectors <sup>6</sup>	2030	2010	Evol. 2010-2030
Maritime and coastal tourism	777 138 485 595	390 107 246 153	99,21%
Offshore oil and gas	636 089 807 812	504 034 800 805	26,20%
Port activities	472 850 000 000	193 000 000 000	145,00%
Maritime equipment	299 674 237 328	168 034 658 400	78,34%
Fish processing	265 601 462 945	78 806 980 720	237,03%
Offshore wind	230 472 860 260	2 867 787 104	7936,61%
Water transport	118 023 313 343	82 594 084 254	42,90%
Shipbuilding and repair	102 890 133 394	57 693 008 821	78,34%
Industrial capture fisheries	47 048 622 903	21 081 783 838	123,17%
Industrial marine aquaculture	10 964 638 511	3 627 080 903	202,30%
	2 960 753 562 090	1 501 847 430 997	97,14%

Tab.1 Evolution de la valeur globale ajoutée de l'économie maritime (en USD). OECD, 2016.

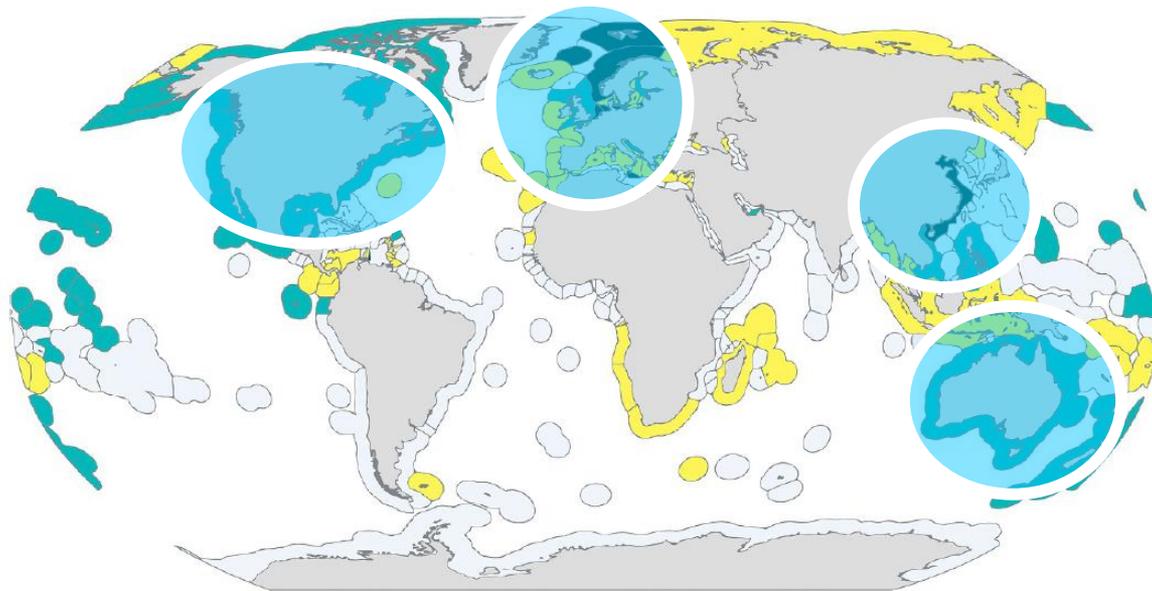
Fig. 1. Global map (A) of cumulative human impact across 20 ocean ecosystem types (Inoué). Highly impacted regions in the Eastern Caribbean (B), the North Sea (C), and the Japanese waters (D) and one of the least impacted regions, in northern Australia and the Torres Strait (E).



Source : OECD, 2016; Halpern et al 2008; mpatlas.org (02/2024), GWEC (2013-2023)

# Qu'est-ce que la planification ?

« Un dispositif public d'analyse et d'allocation dans le temps et l'espace des activités humaines en mer, élaboré dans le but d'atteindre des objectifs écologiques, économiques et sociaux, généralement définis à l'issue d'un processus politique » (Elher & Douvere 2009)



(A)

■ MSP approved for the entire national space ■ MSP approved only for specific areas within the national space ■ MSP underway ■ No MSP

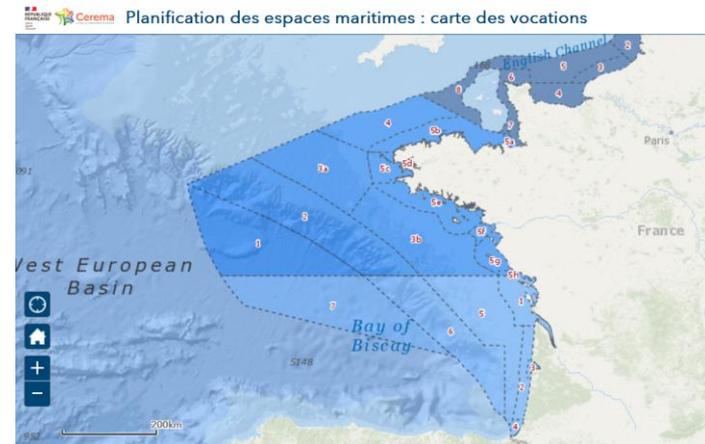
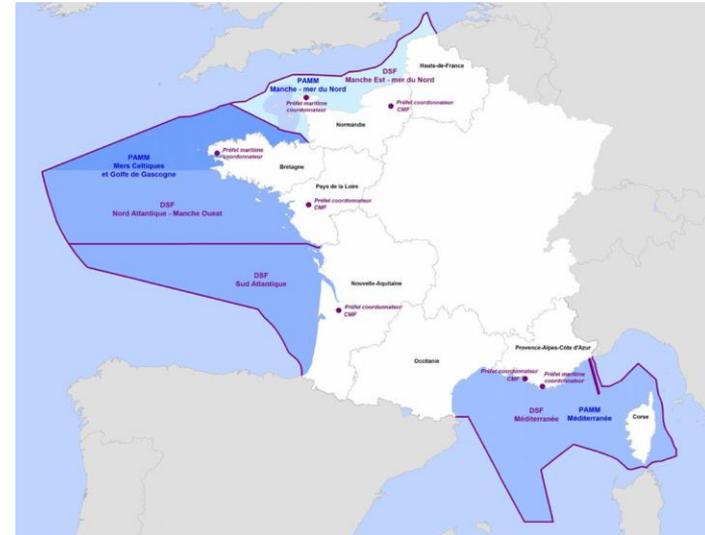
Source : Frazao Santos et al 2019

adaptative  
strategique  
integree  
iterative  
participative  
proactive  
spatiale

Un ensemble de principes organisateurs (... mal définis)

# Qu'est-ce que la planification ?

- Deux directives (2008 et 2014)
- Deux niveaux de gouvernance :
  - National : stratégie nationale mer et littoral
  - « Façade » : dans un plan (le « document stratégique de façade »)
- Document stratégique de façade (DSF) :
  - Volet stratégique
  - Volet opérationnel
- Volet stratégique :
  - Objectifs stratégiques (indicateurs, cibles)
  - Carte des « vocations »



# Les défis de la planification



Mieux caractériser les activités humaines en mer



Visibiliser les choix techniques (effet boîte noire)



Développer les liens terre – mer



Définir le rôle et la place des collectivités



Dépasser le couple développement/conservation



Composer avec le changement climatique (*la planification comme outil, la planification comme obstacle*)



Evaluer les effets cumulés



Participer et Faire participer

# Synthèse du tchat

Etienne Ballan, membre de la CPDP  
façade Méditerranée

# Echanges

Etienne Ballan, membre de la CPDP  
façade Méditerranée

# Quels outils pour préserver la biodiversité marine et assurer la coexistence des activités en mer ?

# Alice SOCCODATO

Biologiste marin et océanographe à  
l'EMBRC (European Marine Biological  
Resource Centre)

# La Biodiversité

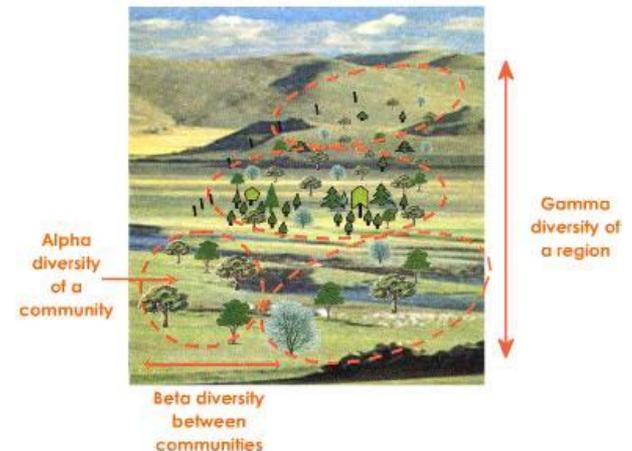
Gènes – espèces - communautés – écosystèmes

Niveau de complexité

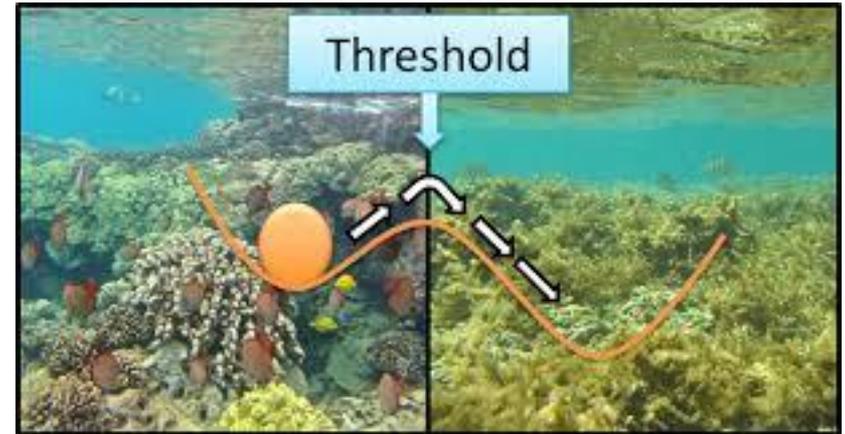
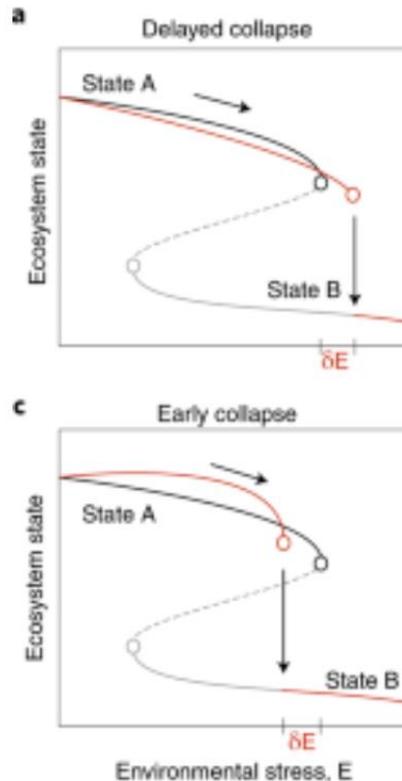
Mesures

Moléculaires – Morphologiques - Fonctionnels

IMPORTANCE: Procès écosystémiques  
Services écosystémiques  
**Ressources fondamentales**



# Shifting baselines= points de référence glissants



**Stable state 1**

Coral reef

Kelp forest

Macroalgae

**Stable state 2**

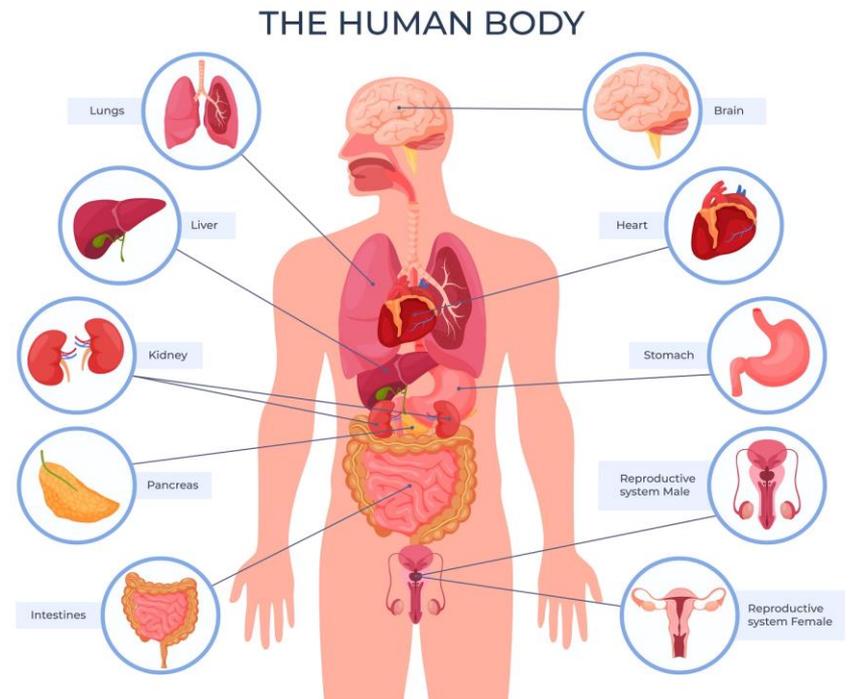
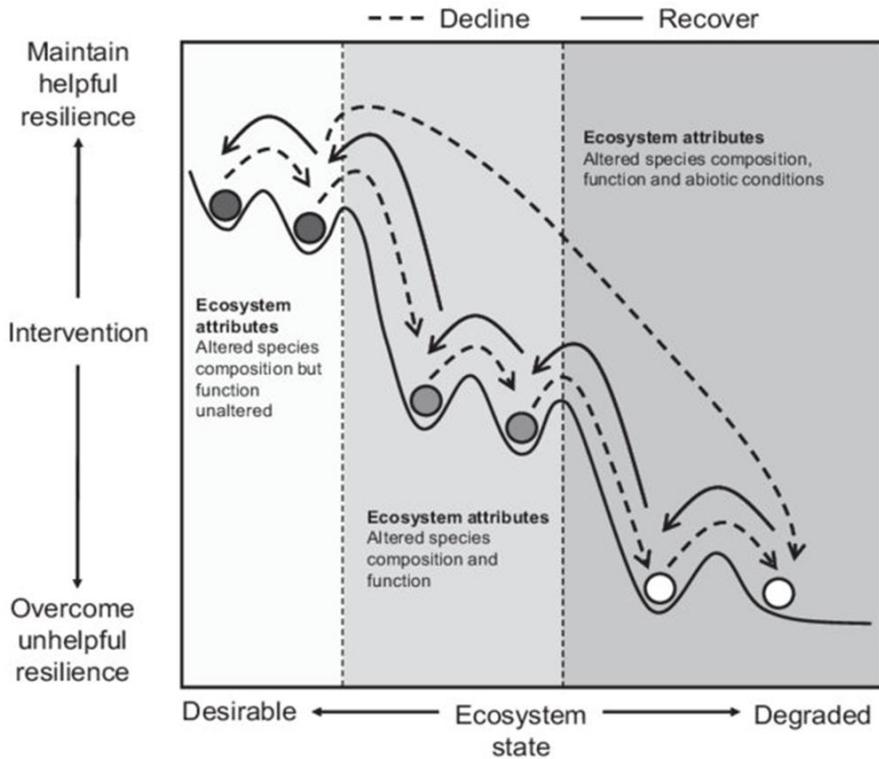
Macroalgae

Barren ground

Turf

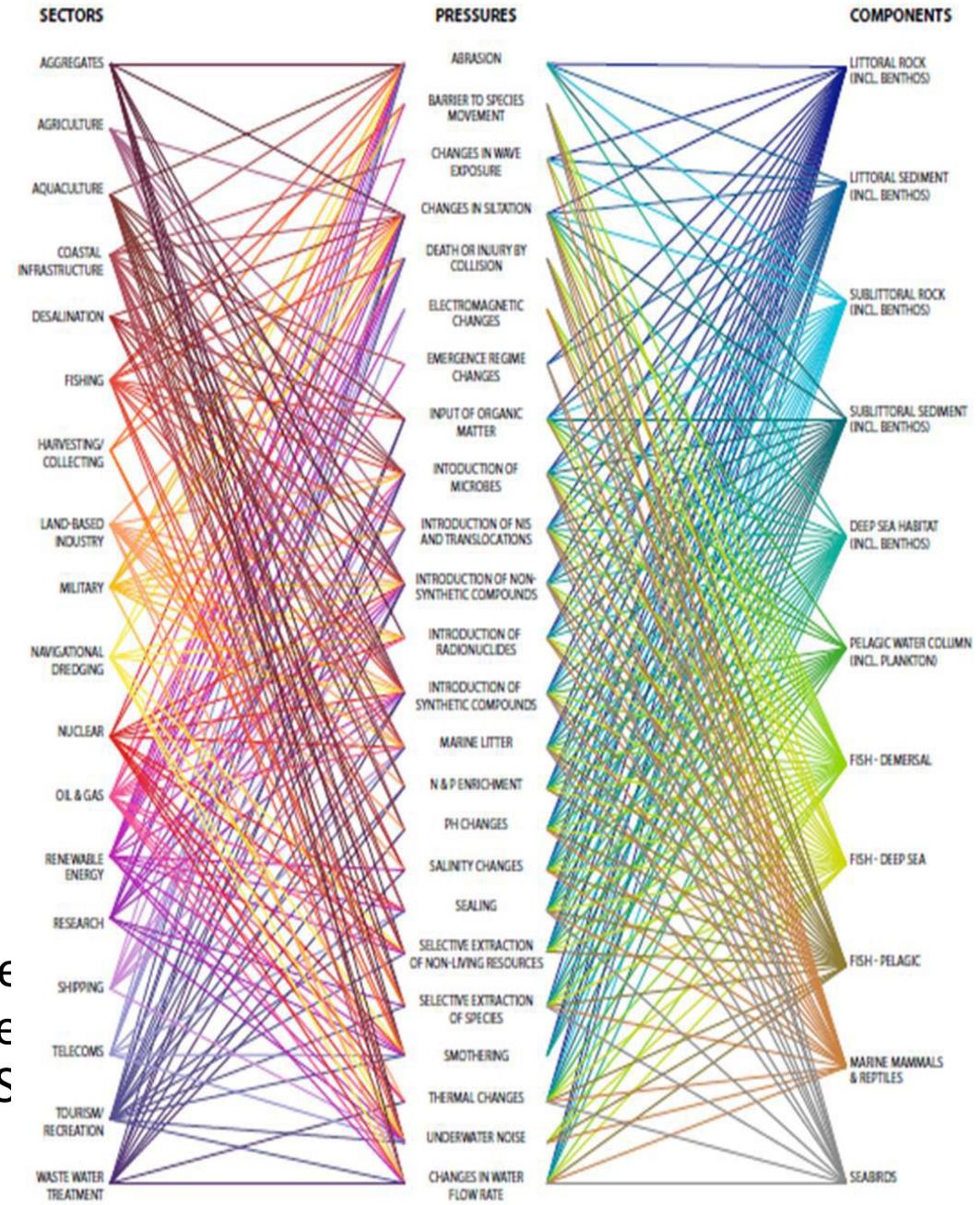
On s'inquiète de plus en plus des points de bascule « tipping points » qui surviennent dans les écosystèmes en raison du franchissement de seuils environnementaux. Les points de bascule conduisent à des changements brusques, voire irréversibles, entre différents états de l'écosystème, ce qui peut entraîner des coûts sociétaux élevés.

# Conservation vs Restoration



# Les impacts anthropiques

Les SECTEURS d'activité génère des PRESSIONS qui impactent le COMPOSANTES ÉCOLOGIQUES



# Les zones protégées

Les effets écologiques des zones entièrement protégées (également appelées « zones interdites » ou « réserves intégrales ») comprennent:

- l'augmentation de la taille des organismes,
- de la densité et
- de la biomasse des espèces et des assemblages exploités,
- du potentiel de reproduction,
- de la richesse spécifique,
- de la couverture vivante des espèces benthiques et
- la restauration des interactions trophiques

# WELL MANAGED MARINE PROTECTED AREAS SUPPORT FISHERIES

## MPAs IMPROVE THE HEALTH OF OCEANS BY:



## MPA

## KEY PRINCIPLES FOR MPAs TO WORK:

- Well Designed Networks of MPAs
- Enforced and Complied With
- Local Community Engagement
- Part of an Integrated Management Plan
- Sustainably Financed

## MPAs SUPPORT LIVELIHOODS

In Apo Islands, Philippines, fishers have doubled their catch rate 18 years after the MPA was created. As a result, they go out to sea less, saving on fuel and time.

A global review shows that well-managed MPAs can substantially increase fish size, density, biomass and species richness.



## MPAs CAN PUMP FISH INTO ADJACENT AREAS

As fish populations recover within MPAs, juveniles and adults can spill over across the boundaries and replenish fishing grounds.

### EXAMPLE: APO ISLAND PROTECTED AREA, PHILIPPINES

Surgefish and jackfish represent 40-75% of local fishery yields.



Since the MPA was established, their population has tripled...

...resulting in an increase in catch per unit effort of **+50%**

## MPAs CAN EXPORT LARVAE INTO ADJACENT AREAS

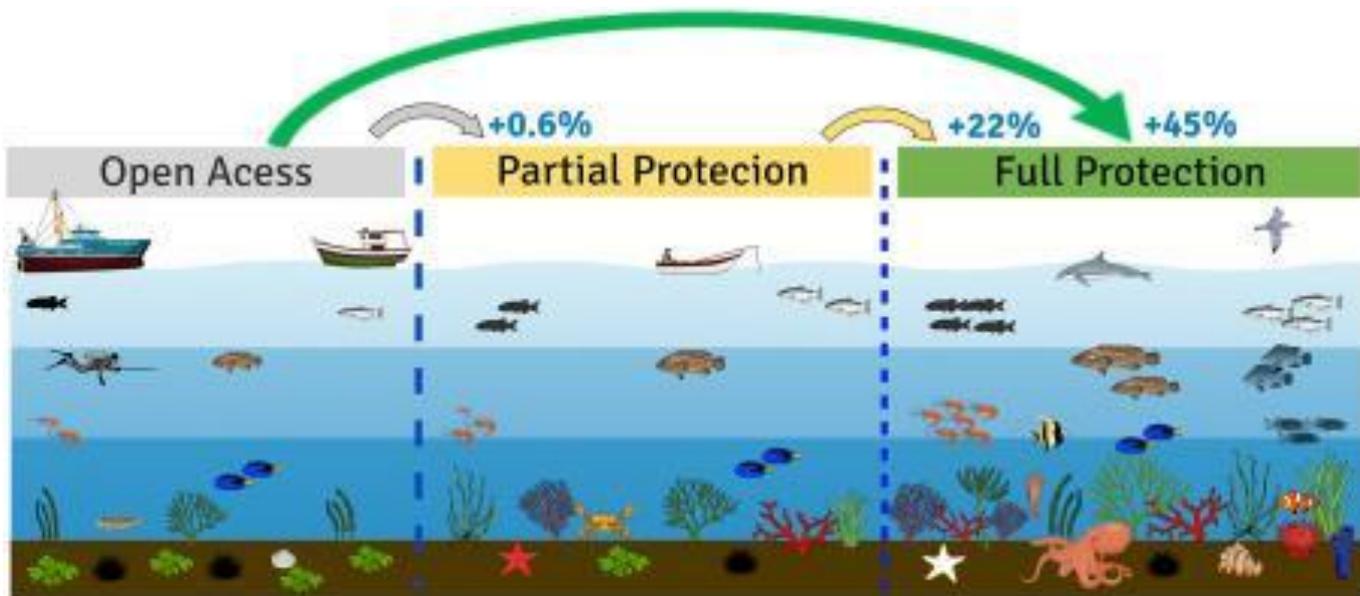
Larger fish inside MPAs produce disproportionately more eggs and larvae. Some larvae then drift to fished areas.

### EXAMPLE: GREAT BARRIER REEF PROTECTED AREA, AUSTRALIA

The coral trout and the stripey snapper are exploited locally.

**± 50%**

Local MPAs produce ± 50% of total juvenile recruitment in nearby fished areas.



# Fanny DEVAUX

Conseillère au Parlement Européen,  
membre de Women for Sea

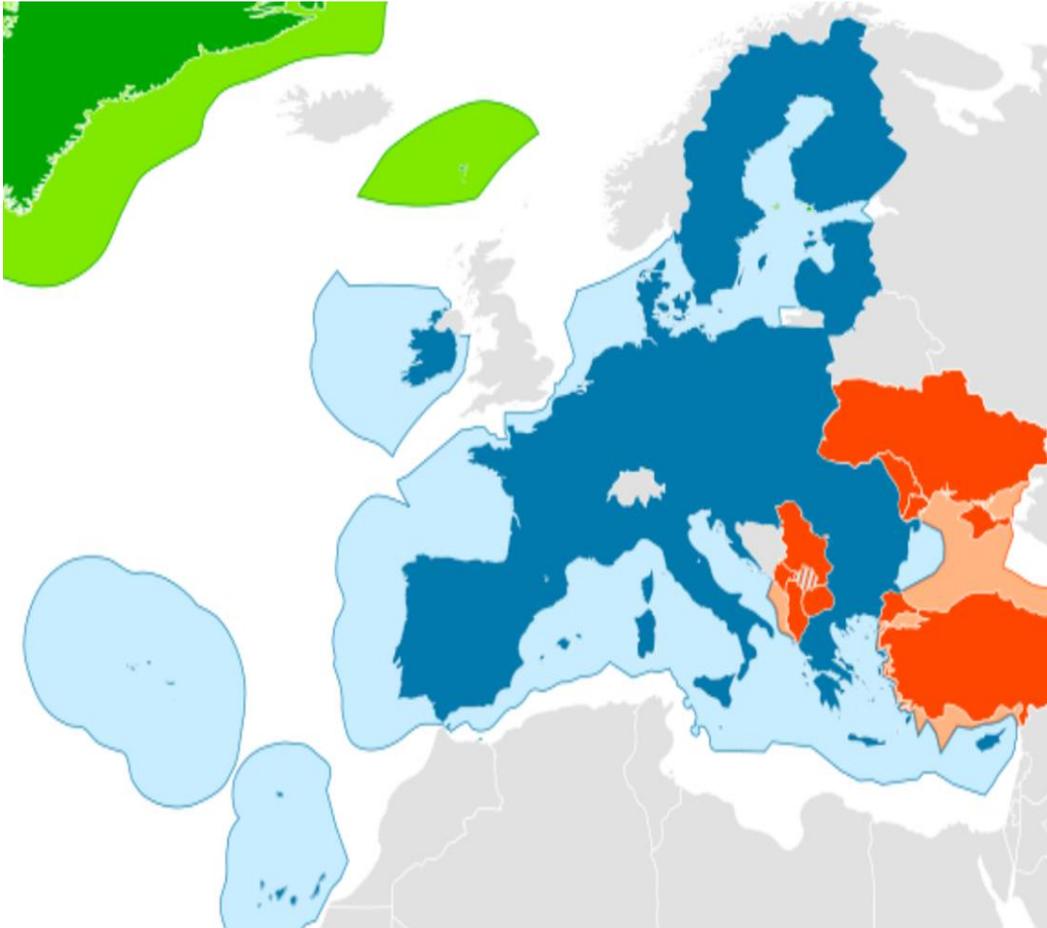


# Comment l'Union européenne permet de protéger la biodiversité marine ?

1. Qu'est-ce que l'Union européenne peut faire? Quels outils?
1. Qu'est ce que l'Union européenne a fait ces 5 dernières années ? Le « Green Deal »

# 1. Qu'est-ce que l'Union européenne peut faire?

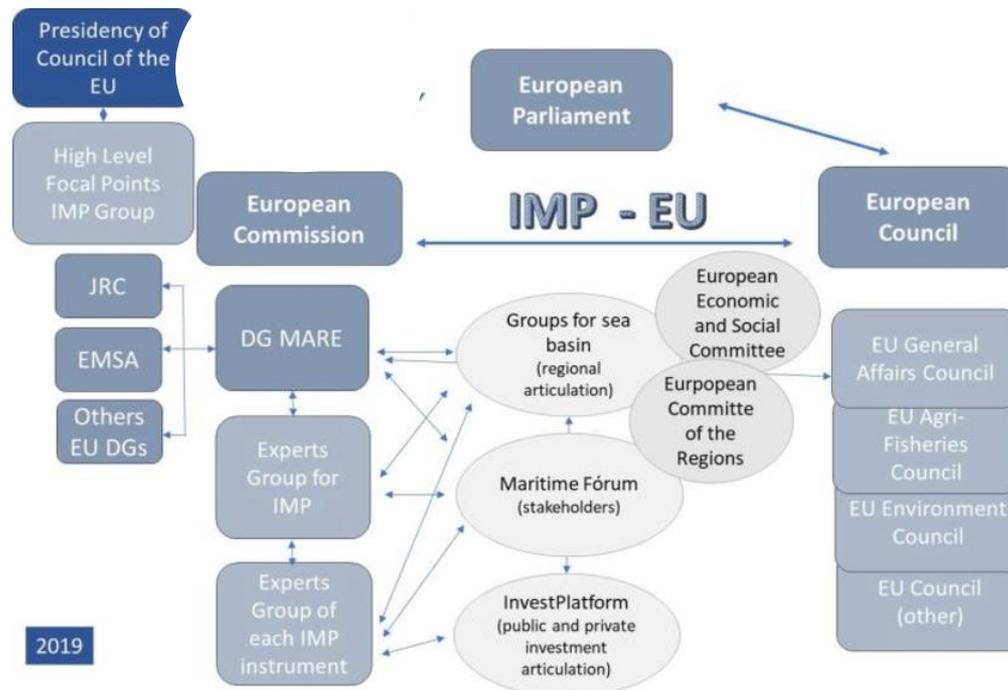
## 1. Les zones économiques exclusives communautarisées



- un domaine maritime de 25 millions de km<sup>2</sup>, le plus grand du monde
- la France représente 45% de la surface
- des compétences exclusives en pêche
- des compétences partagées sur la protection de l'environnement

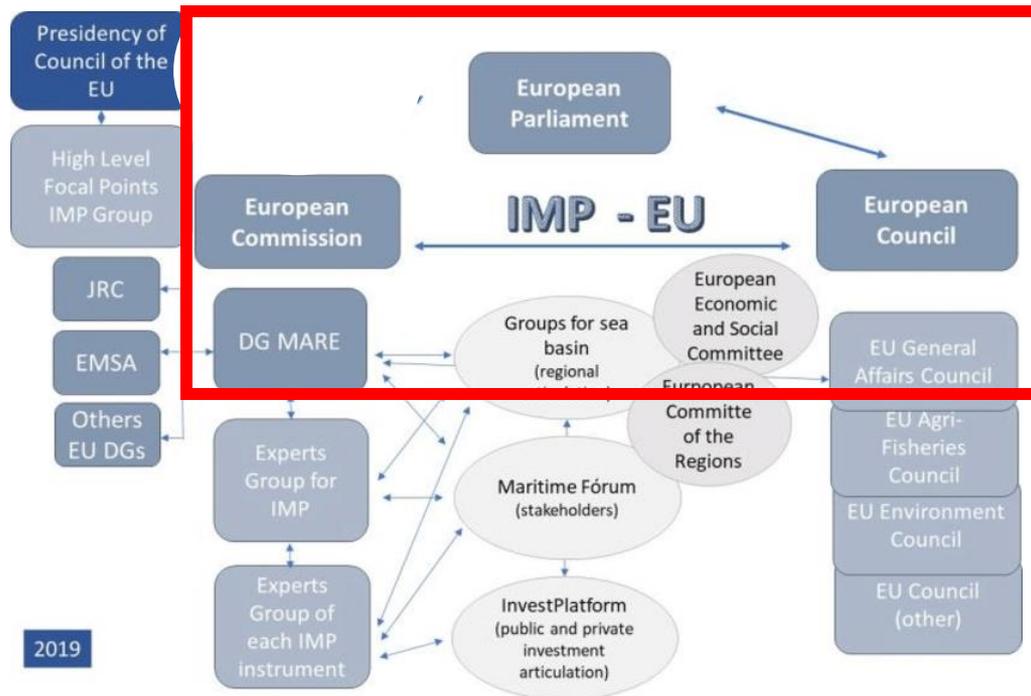
# 1. Qu'est-ce que l'Union européenne peut faire?

## 2. Une gouvernance complexe



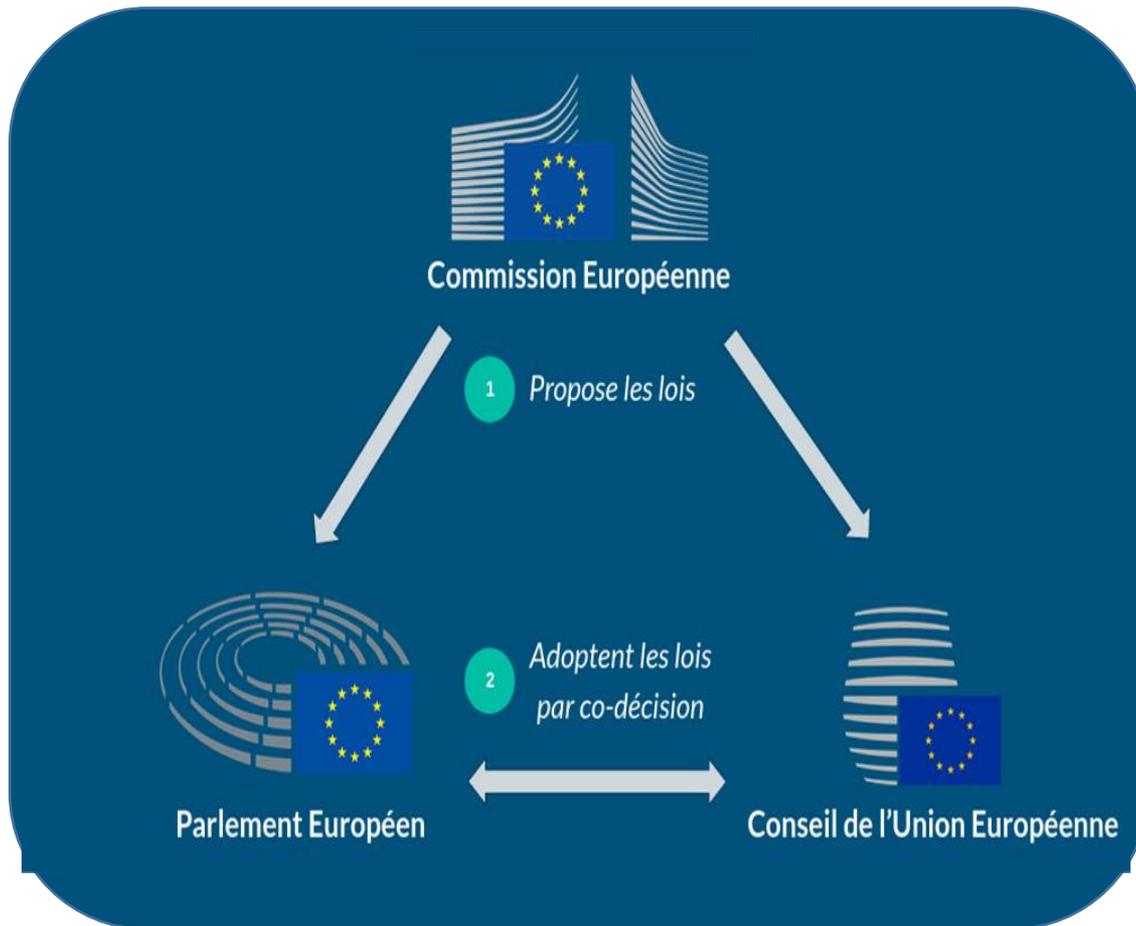
# 1. Qu'est-ce que l'Union européenne peut faire?

## 2. Une gouvernance complexe



# 1. Qu'est-ce que l'Union européenne peut faire?

## Les compétences de l'UE : la procédure législative



- La Commission propose (DG MARE)
- Le Parlement européen (Commission PECH) et le Conseil rédigent leur version idéale du texte
- Les 3 institutions négocient pour tomber sur la même version

## 2. Ce que l'Union européenne a fait

### Les priorités de la présidence Von der Leyen 2019 - 2024

Un pacte vert pour l'Europe	▼
Promouvoir notre mode de vie européen	▼
Une Europe adaptée à l'ère du numérique	▼
Une économie au service des personnes	▼
Un nouvel élan pour la démocratie européenne	▼
Une Europe plus forte sur la scène internationale	▼

# Le pacte vert

- Une 15aine de textes entre 2019 – 2024
- Ensemble d'initiatives politiques afin de rendre l'Europe climatiquement neutre en 2050



# La loi sur la restauration de la nature

- La Commission propose la loi en juillet 2022
- Le Conseil adopte sa « version idéale » en juin 2023
- Le Parlement vote pour sa « version idéale » en juillet 2023
- Les négociations entre les 3 institutions ont abouti en novembre 2023
- Tour de validations *en cours*

# La loi sur la restauration de la nature

- Restauration d'au moins 20 % des zones maritimes d'ici 2030 et tous les écosystèmes qui en ont besoin d'ici 2050.
- Des plans nationaux de restauration :
  - des mesures précises
  - des objectifs contraignants
  - un calendrier
- Positionne l'UE en tant que chef de file en matière de protection et de restauration de la nature et fixe le niveau d'ambition pour l'action mondiale

Directive « pollution des navires »  
*Février 2024*

- ajouts à la liste des rejets interdits : rejet des eaux usées, des ordures et des résidus des épurateurs.
- meilleure détection des déversements d'hydrocarbures
- des amendes effectives et dissuasives

Règlement « contrôle des pêches »  
*Octobre 2023*

- Utilisation de la vidéosurveillance sur les grands navires (caméras sur les filets)
- suivi GPS pour tous
- Traçabilité complète des produits de la mer

# Conclusion

- Une 15aine de textes entre 2019 – 2024
  - Quelle mise en oeuvre?
- Quel futur pour la protection européenne de la biodiversité marine?
  - nouveau Parlement juin 2024
  - nouvelle Commission juillet 2024
- Vers un Ocean Deal?

# Synthèse du tchat

Etienne Ballan, membre de la CPDP  
façade Méditerranée

# Echanges

Etienne Ballan, membre de la CPDP  
façade Méditerranée

# Comment le droit peut-il évoluer pour améliorer la protection des milieux marins ?

# Marine CALMET

Juriste en droit de l'environnement  
et Présidente de l'association Wild  
Legal

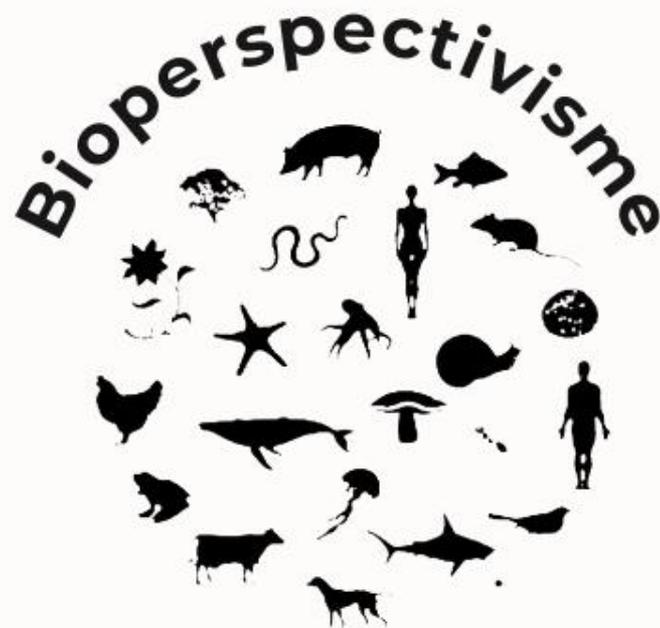


WILD LEGAL

# Conceptions de la relation Homme-Nature



**Anthropocentrisme**



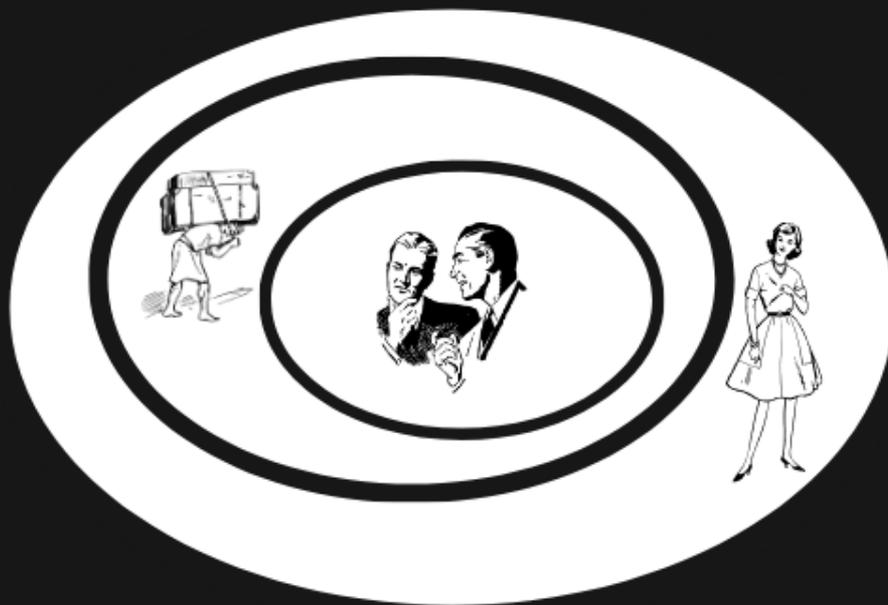


WILD LEGAL

# D'où vient le mouvement pour les **droits de la Nature** ?



*"Tant que la chose privée de droit  
n'a pas reçu ses droits, nous ne  
pouvons la voir que comme une  
chose à «notre» usage"*



# Equateur : Droit de la **Pacha mama**, des mangroves et des requins

La Constitution équatorienne reconnaît à la **Pacha mama**, le droit de “maintenir et régénérer ses cycles, structures, fonctions et processus évolutifs. La justice a ainsi rappelé l’existence des droits fondamentaux des **mangroves**.

La **loi spéciale des Galápagos** dispose que les citoyennes et la Nature se voient garantir le droit constitutionnel au bien vivre (bien vivre). Les **requins** sont protégés et ne peuvent être pêchés.

## Espagne : Loi Mar Menor (2022)

La lagune passe du statut de simple objet de conservation à celui de **sujet indissociablement biologique, environnemental, culturel et spirituel.**

La Mar Menor et son bassin sont reconnus comme ayant les droits, notamment à la **protection, la conservation, l'entretien et, le cas échéant, la restauration.**

La Lagune est représentée par **3 conseils** qui forment ensemble la **tutelle légale de la lagune.**

# France : Code de l'environnement des Iles Loyautés (2019-2023)

ARTICLE 110-3 Le **principe unitaire de vie** qui signifie que l'homme appartient à l'environnement naturel qui l'entoure et conçoit son identité dans les éléments de cet environnement naturel constitue le principe fondateur de la société kanak.

Les **tortues et les requins** sont reconnus comme des "entités naturelles sujet de droits" (ENJ), nouvelle catégorie de personne morale et disposent de droits fondamentaux qui leur sont propres.

# Débat sur l'avenir de la mer :

## Les propositions de **Wild Legal**

### 1/ Reconnaître en droit français :

- l'Océan et les entités qui le compose comme un **sujet de droit**
- reconnaître les droits fondamentaux de l'Océan et de ses entités, notamment :
  - le droit à la **santé** et à la régénération de ses cycles vitaux
  - le droit à la préservation et à la restauration
- Adopter une **gouvernance bioperspectiviste**

**2/ Inscrire dans les Documents stratégiques de facade**, les principes directeurs issus des droits de la Nature, notamment le principe de coexistence et d'interdépendance et le principe *in dubio pro natura*.



Retrouvez les propositions pour les  
droits de l'Océan dans notre fascicule :

**[WWW.WILDLEGAL.EU](http://WWW.WILDLEGAL.EU)**

# Echanges

Etienne Ballan, membre de la CPDP  
façade Méditerranée

# Conclusion

Isabelle BARTHE, membre de la  
CPDP façade Nouvelle-Aquitaine

# Les prochains webinaires

---

- **Mardi 12 mars** : Les impacts des activités humaines, dont l'éolien en mer, sur la biodiversité marine

# ExpertCarto – Exprimez vos préférences spatiales

<https://questionnaires.univ-nantes.fr/index.php/635835?lang=fr>

## VOS PRÉFÉRENCES SUR LES PARCS EOLIENS EN MER

La Commission nationale du débat public (CNDP) organise un débat public d'ampleur « la mer en débat » pour associer le public à la mise à jour des Documents Stratégiques de Façades (DSF) et à la cartographie l'éolien en mer.

Cette enquête élaborée par la Chaire Maritime de Nantes en est partie intégrante et ne demande aucune connaissance sur les parcs éoliens en mer.

**Sa durée est inférieure à 15 minutes.**

**Les réponses seront traitées de manière anonyme et confidentielle** par une équipe d'enseignants-chercheurs de Nantes Université (laboratoires LETG et LEMNA).

À travers ce questionnaire, vous allez participer à la localisation des potentiels futurs parcs éoliens en mer le long des côtes françaises.



Vos réponses seront retranscrites dans le compte-rendu final et devront être prises en considération par le décideur dans la localisation des potentiels futurs parcs éoliens en mer.

# Plateforme participative et SQR

<https://participer-la-mer-en-debat.cndp.fr/>

débat public organisé par  
**LA CNDP**

**dp**  
DÉBAT PUBLIC LA MER EN DÉBAT

Accueil Participer À propos **Toute l'info sur le débat**

Inscription Connexion

## Participez au débat public sur l'avenir de la mer et du littoral

Je participe

### Comment participer au débat en ligne ?

Cette plateforme vous permet :

- De partager votre point de vue sur les sujets du débat : avenir de la mer et du littoral, de la biodiversité marine, de l'éolien en mer...
- De poser vos questions aux maîtres d'ouvrage (le gouvernement représenté par le ministère de la Transition énergétique, le ministère de